

ВНЕДРЕНИЕ СИСТЕМЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО МЕНЕДЖМЕНТА: ВАЖНОСТЬ ПЛАНИРОВАНИЯ

В.М. Барейша, С.С. Ярумбавичуте
Центр экологического аудита и менеджмента

Для российских предприятий внедрение системы экологического менеджмента остается пока еще новой сферой деятельности с возникающими трудностями, вопросами и ошибками.

Стандарт ИСО 14001, содержащий требования к системе управления воздействием на окружающую среду, применим к любой организации, независимо от вида собственности и направления деятельности.

Несмотря на ясность и четкость применения данного стандарта, при внедрении системы экологического менеджмента часто происходит повторение типичных ошибок. Многие предприятия рассматривают сертификацию как результат, а не как средство достижения результата: формально соответствуя положениям стандарта ИСО, не демонстрируют фактического улучшения результатов экологической деятельности или делают акцент на малозначительных улучшениях.

Любая система управления представляет собой определенный путь движения информационных потоков внутри предприятия. Она обеспечивает поступление соответствующей информации в нужное место в нужное время, предоставляя данные для принятия *оперативных* решений. Система управления учитывает организационную структуру предприятия, операционные и производственные процессы, систему планирования.

Четкое планирование мероприятий позволяет доставлять потоки информации исполнителям своевременно.

Разъяснение персоналу предприятия обязательств экологической политики требует определенных усилий и времени. Часто персонал воспринимает текст экологической политики как набор высокопарных тезисов, который не сочетается с их должностными обязанностями, а планы мероприятий в области охраны окружающей среды носят формальный характер, как отписка для контролирующих органов:

- ♦ не учитываются требования, применяемые к деятельности предприятия;
- ♦ не планируется решение актуальных экологических задач;
- ♦ отсутствует тщательный предварительный анализ причин возникновения «острых (видимых)» экологических проблем. Типичным примером может служить установка сооружений по очистке сточных вод без рассмотрения возможностей оптимизации производственных процессов для устранения или минимизации негативного воздействия на окружающую среду.

Программа экологического менеджмента

Вариант составления

Обязательство экологической политики	Сокращение выбросов загрязняющих веществ в атмосферу					
Цель	Уменьшить выбросы летучих органических соединений в 2008 г. на 30 % на единицу продукции по сравнению с 2007 г.					
Задача	Замена оборудования влажной окраски новым оборудованием порошковой окраски на участке покрытия					
Экономический эффект от реализации	Снижение годовых выплат за негативное воздействие на окружающую среду на 200 тыс. руб.					
Мероприятие	Ответственное лицо	Исполнители	Срок выполнения	Ресурсы	Учетные документы	Причина невыполнения
Разработка спецификации оборудования	Нач. отдела эксплуатации	Отдел эксплуатации	21 января 2008 г.	24 чел.-дня	Спецификация	
Исследование рынка поставок оборудования порошковой окраски	Нач. ОМТС	Отдел материально-технического снабжения	15 февраля 2008 г.	10 чел.-дней	Прайс-лист	
Техническое планирование и план установки нового оборудования	Нач. отдела эксплуатации	Отдел эксплуатации	28 апреля 2008 г.	30 чел.-дней, 15 тыс. руб. на инженерно-консультационную работу	Детальные чертежи и планы установки оборудования	
Приобретение нового оборудования	Нач. ОМТС	Отдел материально-технического снабжения	16 мая 2008 г.	200 тыс. руб.	Контракт о покупке оборудования	
Демонтаж старой линии	Нач. отдела эксплуатации	Отдел эксплуатации	30 мая 2008 г.	15 чел.-дней	Акт выполненных работ	
Размещение (использование) деталей старой линии (отходы, запчасти)	Нач. отдела эксплуатации	Отдел эксплуатации, служба ООС	05 июня 2008 г.	5 чел.-дней	Договоры на передачу отходов, акт списания старой линии	
Сдача в архив документации по эксплуатации старой линии	Ответственный за управление документацией на предприятии	Отдел научно-технической информации, архив	01 июня 2008 г.	2 чел.-дня	Записи в архивной документации	
Установка новой линии оборудования	Главный инженер	Отдел эксплуатации	01 июня 2008 г.	10 тыс. руб. на монтаж линии	Акт выполненных работ	
Апробация работы новой линии	Главный инженер	Отдел эксплуатации	17 июля 2008 г.	30 чел.-дней	Результаты тестирования	
Готовность к работе новой линии на полную мощность	Главный инженер	Производственный отдел	05 сентября 2008 г.	—	Акт ввода в эксплуатацию	
Проведение измерений выбросов летучих органических соединений на новой линии оборудования	Руководитель службы ООС	Аналитическая лаборатория	06 сентября 2008 г.	1 чел.-день	Протокол измерений	

Утверждено: Генеральный директор	Согласовано: Главный инженер Финансовый директор Начальник отдела эксплуатации Начальник ОМТС	Разработано: Руководитель службы по ООС
--	--	---

Иногда при реализации предприятия экологической политики нечетко формулируются задачи: «Снизить образование отходов на 5%» (5% по сравнению с чем? В какие сроки?) – или в планах мероприятий отсутствует информация о сроках их выполнения, об ответственных лицах и ресурсах.

Не понимая цели движения, трудно добиться результата. Детально планируя природоохранную деятельность, можно устранить потенциальные трудности в оперативной работе, например, с помощью плана мероприятий или программы экологического менеджмента (см. таблицу) с пошаговым подходом к процессу планирования. Данный метод можно применять при планировании профессионального обучения персонала, приобретении и установке природоохранного оборудования, разработке нормативной документации и т.д. Главное – соблюдение основных тре-

бований: наличие реального плана с четкими сроками исполнения, обеспечение финансирования, назначение ответственных исполнителей. Результат проведения мероприятий, спланированных таким образом, – обязательное *улучшение* экологической обстановки на предприятии, что и требует стандарт ИСО 14001.

При нарушении сроков выполнения необходимо провести анализ причин срыва, определить их характер: или это системное явление, или имело место неответственное отношение какого-то исполнителя к своим обязанностям, или не было проведено своевременное финансирование и т.д.

Процесс планирования природоохранной деятельности также требует соблюдения системного подхода: формирование плана → реализация → анализ выполнения (невыполнения) → корректировка или формирование нового плана с учетом результатов анализа. Если

ЦЕНТР ЭКОЛОГИЧЕСКОГО АУДИТА И МЕНЕДЖМЕНТА



ВНЕДРЕНИЕ
программ чистого
производства
ПРОВЕДЕНИЕ
экологических аудитов



КОНСАЛТИНГ

при подготовке к сертификации систем менеджмента предприятий, соответствующих требованиям международных стандартов:

- ▶ ISO 9 001:2000
- ▶ ISO 14 001:2004
- ▶ OHSAS 18 001

ОБУЧЕНИЕ

- ▶ Внедрение системы экологического менеджмента на предприятии (ISO 14001).
- ▶ Профессиональная подготовка и повышение квалификации аудиторов-экологов.
- ▶ Внутренний аудитор (ISO 14001, ISO 9001)
- ▶ Повышение квалификации специалистов в области ООС.
- ▶ Профессиональная подготовка лиц по обращению с опасными отходами



634034, г. Томск
пр. Кирова, 14, офис 63
Тел./факс: (3822) 56-45-38

E-mail: bar@green.tsu.ru
bvm07@sibmail.com
www.ecoaudit.tomsk.ru

«Получено на официальном сайте
договорной
Серия А № 200203
Регистрационный № 200
08 ноября 2005 г.»

происходит сбой в каком-нибудь звене этого цикла, то запланированные мероприятия будут неэффективны.

Координатором процесса природоохранного планирования является эколог, статус деятельности которого при данном методе планирования повышается, так как приобретает конкретный характер, выраженный в достижении эколого-экономического эффекта, улучшении имиджа предприятия в

глазах контролирующих органов, органов власти и общественности.

Хочется еще раз подчеркнуть, что система экологического менеджмента будет результативна, если при разработке каждого ее элемента руководствоваться практической необходимостью того или иного действия, документа и учитывать, что результат внедрения системы во многом зависит от эффективности планирования.

ЭКОНОМОСТИ**Штрафы за нарушения природоохранительного законодательства в первом полугодии 2007 г. превысили 100 млн руб.**

Ростехнадзор подвел итоги своей деятельности за первое полугодие 2007 г. в области экологического контроля и надзора.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года отмечено повышение эффективности проводимых Службой в этой области мероприятий благодаря усилению надзора, а также установлению более тесного взаимодействия с правоохранительными органами.

В результате более 12 тыс. проверок инспекторы Ростехнадзора выявили около 37 тыс. нарушений, 333 материала о правонарушениях переданы в правоохранительные органы, на их основании возбуждено 12 уголовных дел. В суды направлены 18 протоколов о временном запрете деятельности предприятий, в 6 случаях деятельность предприятий была приостановлена.

Общая сумма наложенных штрафов составила более 100 млн руб., к настоящему времени взыскано из них около половины.

Самым частым административным правонарушением стало несоблюдение экологических требований при проектировании, строительстве и реконструкции предприятий, вводе их в эксплуатацию. Вторым по распространенности является несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами. Нарушения законодательства об экологической экспертизе также составили значительную долю правонарушений.

В составе комплексных проверок Ростехнадзора соблюдение природоохранительного законодательства проверено на предприятиях: «Синтез», «Маяк», «Кокс», «Суал», Братский и Иркутский алюминиевые заводы, Байкальский ЦБК, Новокузнецкий, Западно-Сибирский металлургические комбинаты и др.

Самое распространенное нарушение, выявленное в результате этих проверок, – несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами. В частности, на многих предприятиях отсутствуют утвержденные проекты нормативов образования отходов и лимитов на их размещение. Часто отходы размещаются на не санкционированных для этих целей территориях.

В течение полугодия территориальными органами Ростехнадзора установлено и выдано 117 850 лимитов на размещение отходов с общим объемом размещаемых отходов более 270 млн т.

Объем материалов, поступивших на проведение государственной экологической экспертизы (ГЭЭ) за первое полугодие 2007 г. по сравнению с аналогичным периодом 2006 г. уменьшился, что связано с отменой с 1 января 2007 г. обязательного проведения ГЭЭ проектной документации при строительстве. В Ростехнадзор поступило около 10 тыс. материалов, что на 20% меньше, чем в прошлом году. Положительное заключение выдано по 6 246 материалам, отрицательное – по 456. Остальные материалы были отклонены либо находятся на рассмотрении. В среднем доля отрицательных заключений составляет 7%.

Пресс-служба Ростехнадзора